

Reg. Pubbl.
N. 194

COMUNE DI CASALGRANDE

Provincia di Reggio Emilia

ESTRATTO DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

COPIA

N° 83 DEL 08/11/2012

OGGETTO: APPROVAZIONE ATTO DI ACCORDO QUADRO, AI SENSI DELL'ART.10 E 11 LEGGE N. 241/90 S.M.I E ART. 24 LEGGE REGIONALE N. 7/2004 S.M.I., PER L'ATTUAZIONE DEI PIANI DI COORDINAMENTO ATTUATIVO P.C.A. DI INIZIATIVA PRIVATA (ATTIVITA' ESTRATTIVA - AMBITO POLI N.18, 19 E 20 DI P.I.A.E., ZONE N.18, 19 E 20 DI P.A.E. VIGENTE).

L'anno duemiladodici il giorno otto del mese di Novembre alle ore 20:30 in Casalgrande, nella sede Municipale e nella solita sala delle adunanze. In seguito ad avviso del Sindaco diramato nei modi e nel tempo prescritti dalle disposizioni vigenti, si è riunito il Consiglio Comunale per trattare gli argomenti portati all'ordine del giorno, in seduta pubblica.

Sono presenti i Signori:

ROSSI ANDREA	Sindaco	Presente
VACCARI ALBERTO	Consigliere	Presente
GUIDOTTI ILARIA	Consigliere	Presente
ANCESCHI GIUSEPPE EROS	Consigliere	Presente
MAMMI SIMONETTA	Consigliere	Presente
PATERLINI ALCIDE	Consigliere	Presente
SANTI FLAVIO	Consigliere	Presente
MEDICI ALESSANDRO	Consigliere	Assente
SILINGARDI GIANFRANCO	Consigliere	Presente
MAGNANI FRANCESCO	Consigliere	Presente
POZZI ANDREA	Consigliere	Presente
TAGLINI SILVIA	Consigliere	Presente
VITALE FABRIZIO	Consigliere	Presente
TORRICELLI GABRIELE	Consigliere	Presente
FILIPPINI VINCENZO	Consigliere	Presente
D'ARCIO LUCIANO	Consigliere	Presente
MACCHIONI PAOLO	Consigliere	Presente
PELLATI SIMONE	Consigliere	Presente
MONOPOLI FILIPPO	Consigliere	Presente
BARBIERI FABIO	Consigliere	Assente
FERRARA ANTONIO	Consigliere	Assente

Presenti N. 18 Assenti N. 3

Hanno giustificato l'assenza i consiglieri: A. Medici, F. Barbieri, A. Ferrara.

Assiste il Segretario Generale del Comune Sig. MARTINO GREGORIO.

Assume la presidenza il Sig. VITALE FABRIZIO.

Il Presidente, constatata per appello nominale la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta.

Vengono designati a fungere da scrutatori i Consiglieri Sigg.:

I presenti sono n. 18.

Sono altresì presenti gli assessori non consiglieri Marco Cassinadri e Giuliana Pedroni.

L'integrale trascrizione del dibattito relativo al presente oggetto, in fase di completamento, non viene qui inserito ma sarà allegato alla deliberazione di approvazione dei verbali della seduta odierna, così come previsto dall'art. 67 del vigente regolamento del Consiglio Comunale approvato con delibera consiliare n. 167 del 13/11/2000, modificato con delibere consiliari n. 5 dell'8/2/2010, n. 40 del 27/05/2010 e n. 92 del 30/11/2010.

Illustra l'argomento il sindaco Andrea Rossi.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- con delibera di Giunta Regionale n. 2191 del 05/12/2000 è stata approvata la Variante Generale al vigente P.R.G., divenuta esecutiva a norma di legge; in merito il P.R.G. vigente, all'art. 95 comma 1-2 delle norme tecniche d'attuazione, disciplina le attività estrattive comunali rimandando al Piano delle Attività Estrattive P.A.E. comunale vigente;
- con deliberazione della Giunta Provinciale n. 53 del 26/04/2004 è stato approvato il Piano Infraregionale delle Attività Estrattive P.I.A.E. della Provincia di Reggio Emilia che ha introdotto per il territorio di Casalgrande la previsione di nuove aree a destinazione estrattiva, complementari a quelle pianificate dal vigente strumento comunale. Il Piano Infraregionale delle Attività Estrattive P.I.A.E. ha così delineato uno scenario per l'attività estrattiva in Provincia coerente con i disposti della Legge Regionale n.17/1991 smi ponendosi obiettivi di generale riassetto della materia;
- con la deliberazione di consiglio comunale n. 10 del 03/03/2011 è stata approvata, ai sensi degli artt.7-9 della Legge Regionale n. 17/1991 smi e con procedura art. 15 commi 3, 4 e 5 della Legge Regionale n. 47/1978 smi e art. 41 comma 2 lett. b) della Legge Regionale n. 20/2000 smi, la Variante Generale al Piano Attività Estrattive P.A.E. comunale vigente in adeguamento alle previsioni del Piano Infraregionale delle Attività Estrattive P.I.A.E. vigente della Provincia di Reggio Emilia;

CONSIDERATO che il Piano delle Attività Estrattive comunale vigente persegue obiettivi di ordinato sviluppo delle attività estrattive, secondo indirizzi e criteri di massima compatibilità fra le esigenze economiche e quelle di tutela ambientale. In particolare la Variante Generale di P.A.E. definisce e disciplina:

- le zone destinate all'insediamento delle nuove attività estrattive, sulla base delle previsioni contenute nel P.I.A.E. vigente;
- le aree da assoggettare a disciplina di Piano di Coordinamento Attuativo P.C.A.;
- le modalità e le prescrizioni relative alla conduzione gestionale delle attività estrattive;
- le destinazioni finali delle aree oggetto di attività estrattive, nonché le modalità di sistemazione e recupero ambientale, in coerenza con gli indirizzi e le prescrizioni degli strumenti sovraordinati di programmazione e pianificazione territoriale;
- le azioni finalizzate alla eliminazione, minimizzazione e/o compensazione dei fattori di impatto ambientale connessi all'attività di estrazione;

PRESO ATTO che l'approvazione della Variante Generale al P.A.E., in considerazione sia delle modifiche apportate al previgente strumento di pianificazione, sia dell'incremento inerente le volumetrie massime estraibili, implica la predisposizione e l'approvazione di un nuovo P.C.A. per il coordinamento degli interventi attuativi e di ripristino all'interno dei singoli Poli Estrattivi nonché per la definizione delle opere compensative, in attuazione di quanto previsto dall'articolo 7.2 e dall'Appendice 3 delle nta del P.I.A.E.;

CONSIDERATO che:

- le previsioni del P.A.E. vigente si attuano per intervento diretto mediante Piano di Coltivazione P.d.C. e Progetto di Sistemazione ambientale, di cui all'art. 13 della Legge Regionale n. 17/1991, previa approvazione dei Piani di Coordinamento Attuativo P.C.A. di iniziativa privata e approvazione atto di Accordo Quadro (ai sensi dell'art. 24 della Legge Regionale n. 7/2004 smi);
- i Piani di Coordinamento Attuativo P.C.A. sono obbligatori per ciascuno dei Poli definiti dal P.I.A.E. vigente e sono redatti in conformità con quanto previsto dagli elaborati di P.A.E. vigente secondo i contenuti tecnici indicati nell'Allegato 1 e 2 delle norme tecniche di attuazione del presente Piano;

DATO ATTO che la Cooperativa Muratori Reggiolo società cooperativa e Calcestruzzi Corradini S.p.A., ai sensi degli articoli 5 e 6 comma 2 della nta di PAE previgente, hanno presentato al Comune in data 23/05/2006 al prot. gen. n. 10111 i Piani di Coordinamento Attuativo P.C.A. di iniziativa privata dei Poli n. 18 e 20 di PIAE – zona n. 1 e 3 di PAE all'epoca vigente e il relativo atto di Accordo Quadro sui Poli n. 18 – 19 – 20 di PIAE da stipularsi ai sensi dell'articolo 11 della Legge 7 agosto 1990 n. 242 (atto approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 55/2006). Successivamente con deliberazione di Giunta Comunale n. 49 del 12/04/2007 sono stati approvati i progetti dei Piani di Coordinamento Attuativo P.C.A. di iniziativa privata dei Poli n. 18 e 20 di PIAE – zona n. 1 e 3 di PAE e l'atto di Accordo Quadro;

RICHIAMATI i contenuti dell'atto di Accordo Quadro 2007 (approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 49/2007, sottoscritto in data 08/05/2007 con Calcestruzzi Corradini S.p.A e Cooperativa Muratori Reggiolo S.c. con atto rogato al numero di repertorio n. 75382 raccolta n. 9402 presso il Notaio Maura Manghi di Reggio Emilia) in merito all'attività estrattiva pianificata dal P.A.E. previgente;

VALUTATA l'opportunità da parte dell'Amministrazione Comunale, Società Calcestruzzi Corradini S.p.A e Cooperativa Muratori Reggiolo CMR Industriale S.p.A, ai sensi degli artt. 10-11 della Legge n. 241/90 smi e art. 24 della Legge Regionale n. 7/2004 smi, di elaborare un nuovo Accordo Quadro (in parziale sostituzione all'Accordo Quadro sottoscritto in data 08/05/2007 con Calcestruzzi Corradini S.p.A e Cooperativa Muratori Reggiolo S.c. con atto rogato al numero di repertorio n. 75382 raccolta n. 9402 presso il Notaio Maura Manghi di Reggio Emilia) in considerazione dell'entità delle risorse da destinare alla realizzazione di opere compensative potenzialmente generate dall'incremento delle volumetrie massime estraibili definite dalla Variante Generale al PAE 2011, nonché del fatto che le risorse medesime sono suscettibili di integrazione sinergica con quelle destinate alla realizzazione di opere compensative previste dall'Accordo Quadro 2007 e ad oggi non realizzate (principalmente in conseguenza della soltanto parziale escavazione della volumetria massima estraibile disciplinata dai vigenti P.C.A. e P.C.S.). In considerazione di ciò l'Amministrazione Comunale ha ritenuto opportuno, nel perseguimento del pubblico interesse, sottoporre alla valutazione di Calcestruzzi Corradini e CMR Industriale una ridefinizione e novazione, per la parte non adempiuta, delle

obbligazioni attualmente in essere definite dall'Accordo Quadro 2007, ridefinizione e novazione idonea a liberare risorse finanziarie che, unite a quelle destinate alla realizzazione di opere compensative potenzialmente generate dalle nuove volumetrie massime estraibili, potrà permettere di raggiungere valori di entità sufficiente a consentire la realizzazione di opere individuate dal Comune come prioritarie nell'ambito dei propri strumenti di programmazione;

CONSIDERATO che in data 30/10/2012 al prot. n. 15151 la Società Calcestruzzi Corradini S.p.A - Via XXV Aprile n. 70 Casalgrande RE e la Cooperativa Muratori Reggiolo CMR Industrie S.p.A - Via A. Volta n. 5 RE, detentrici della disponibilità di oltre il 71% della superficie complessivamente zonizzata dalla Variante Generale del P.A.E 2011, hanno presentato schema di atto di Accordo Quadro (**Allegato A**), all'esito di incontri convocati ai sensi dell'art. 11 comma 1 bis della Legge n. 241/1990 smi, prevedendo per l'attuazione degli interventi di escavazione e sistemazione ambientale:

- 1) definizione dei tempi e delle modalità per il ripristino e il recupero ambientale dei Poli n. 18, 19 e 20 di P.I.A.E. e P.A.E. vigente;
- 2) configurazione dell'obbligazione, gravante su Calcestruzzi Corradini e CMR Industriale, avente ad oggetto la messa a disposizione di risorse da destinare alla realizzazione di opere compensative, quale obbligazione con alternativa multipla e con attribuzione della facoltà di scelta al Comune; obbligazione con alternativa multipla nell'ambito della quale ad una obbligazione principale e prioritaria siano affiancate obbligazioni alternative, alla prima subordinate, verso le quali ultime potrà orientarsi la scelta del Comune nel caso in cui, in esclusiva considerazione del perseguimento del pubblico interesse, emergano elementi oggettivamente ostativi alla scelta della obbligazione principale e prioritaria;
- 3) definizione quantitativa dell'impegno assunto da Calcestruzzi Corradini e CMR Industriale sia per l'ipotesi in cui sussistano le condizioni per la scelta dell'adempimento della obbligazione prioritaria, consistente nell'utilizzo delle risorse in un'unica soluzione a far data dal momento immediatamente successivo alla stipulazione del presente atto di Accordo Quadro, sia per l'ipotesi in cui non sussistano le condizioni di interesse pubblico per attingere la soluzione prioritaria e si renda necessario optare per il mantenimento delle risorse di cui al precedente punto 2) nella disponibilità di Calcestruzzi Corradini e CMR Industriale, prevedendo il loro ammortamento mediante la corresponsione di ratei annuali, comprensivi di capitale e interessi, per un periodo decennale, in questo caso prevedendo ulteriori criteri di definizione e di calcolo per l'ipotesi in cui il Comune eserciti successivamente, nell'ambito di facoltà predeterminate, scelta diversa rispetto alla precedente;
- 4) individuazione, tra le opere pubbliche previste dagli strumenti di Programmazione del Comune, dei lavori per la realizzazione di un ampliamento del fabbricato che ospita le scuole medie inferiori sito in Casalgrande al viale Antonio Gramsci, funzionale ad ospitare ulteriori sezioni dell'Istituto Scolastico, quale opera di compensazione sociale e culturale verso la quale far convergere in via prioritaria, quale oggetto della obbligazione principale, le risorse generate dal prefigurato intervento estrattivo nel caso in cui sussistano i presupposti per l'utilizzo in un'unica soluzione delle risorse di cui al precedente punto 3);
- 5) disponibilità da parte di CMR Industriale e Calcestruzzi Corradini (in considerazione della elevata valenza culturale e sociale connessa alla realizzazione dei lavori di ampliamento del fabbricato che ospita la scuola media inferiore, sia sotto il profilo del pubblico interesse, sia sotto il profilo dei benefici diretti e indiretti che il consolidamento delle infrastrutture e dei servizi apporta a

realità imprenditoriali saldamente radicate sul territorio), nell'ipotesi di adempimento dell'obbligazione principale e prioritaria di cui al precedente punto 4), a provvedere direttamente, a propria cura e spese, tramite operatore economico individuato nelle forme di legge, alla esecuzione e ultimazione, nel rispetto di un cronoprogramma condiviso e della progettazione da svilupparsi da parte del Comune, dei lavori di ampliamento funzionali ad ospitare nuove sezioni all'interno dell'Istituto Scolastico di cui al medesimo punto 4);

- 6) novazione delle obbligazioni non ancora adempiute previste dall'Atto di Accordo 2007, da sostituirsi con le obbligazioni, principali e subordinate, di cui all'atto di Accordo allegato alla presente (**Allegato A**), nella loro complessa articolazione ampiamente soddisfattive dell'interesse pubblico sotteso, sia in relazione all'importanza strategica per il pubblico interesse della comunità di Casalgrande connesso alla realizzazione dell'ampliamento della sede dell'Istituto Scolastico, sia in relazione al valore intrinseco delle opere la cui realizzazione viene prefigurata, sia in relazione all'entità delle risorse messe a disposizione da Calcestruzzi Corradini e CMR Industriale;
- 7) impegno del Comune a consentire la integrale attuazione delle previsioni contenute negli strumenti di pianificazione vigenti alla data di sottoscrizione dell'atto di Accordo Quadro (**Allegato A**), con particolare anche se non esclusivo riguardo alle volumetrie massime estraibili del P.A.E. vigente, a fronte della presentazione, da parte degli operatori economici degli atti e dei documenti normativamente previsti per l'istruttoria delle autorizzazioni alla escavazione e degli atti da esse presupposti;

RILEVATO l'interesse pubblico di questa Amministrazione Comunale nell'attuazione delle previsioni estrattive del PAE vigente contenute nell'allegato atto di Accordo Quadro (**Allegato A**);

VALUTATA la congruità sotto il profilo normativo e la serietà della proposta, oltre alla sua rispondenza a pubblico interesse in merito alla possibile concreta definizione degli aspetti inerenti la proposta formulata nell'atto di Accordo Quadro in questione (**Allegato A**). L'Amministrazione Comunale ritiene pertanto, in relazione alle considerazioni sopra illustrate e all'assunzione, da parte dei Soggetti Privati, citati precedentemente, degli impegni previsti nell'atto di Accordo Quadro, che siano sussistenti i presupposti per l'approvazione dell'allegato Accordo Quadro nei termini e alle condizioni contenute nell'accordo stesso;

RITENUTO pertanto necessario provvedere all'approvazione dell'atto di Accordo Quadro (**Allegato A**) sui Poli n. 18-19-20 di P.I.A.E. e P.A.E. vigente, quale attuazione delle previsioni estrattive e recupero ambientale contenute nel P.A.E.;

VISTO:

- il parere espresso dal Responsabile del Settore "Urbanistica ed Edilizia Privata", dal Responsabile del Settore "Patrimonio e Lavori Pubblici" e dal Geom. Riccardo Medici in qualità di tecnico istruttore e responsabile del procedimento;
- la Legge n. 241/90 smi;
- la Legge Regionale n. 17/1991 smi;
- il Decreto Legislativo n. 267/2000 smi;
- la Legge Regionale n. 20/2000 smi;
- la Legge Regionale n. 7/2004 smi;
- il Decreto Legislativo n. 163/2006 smi;

- il Piano delle Attività Estrattive P.A.E. comunale vigente (approvato con D.C.C. n. 10 del 03/03/2011);

PRESO ATTO che, sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1, e 147-bis comma 1, del D.lgs 267/2000, sono stati acquisiti i seguenti pareri espressi da:

- Responsabile del Settore *“Urbanistica ed Edilizia Privata”*, favorevole in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;
- Responsabile del Settore *“Patrimonio e Lavori Pubblici”*, favorevole in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;
- Responsabile del Servizio *“Finanziario”*, favorevole in ordine alla regolarità contabile in quanto l'atto comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

RITENUTA la propria competenza ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 nel suo testo vigente;

ALL'UNANIMITA' dei voti espressi per alzata di mano;

DELIBERA

- 1) Di approvare, per le motivazioni illustrate precedentemente, la proposta di Accordo Quadro relativo ai Poli n. 18-19 e 20 di P.I.A.E. vigente (zone n. 18-19 e 20 di P.A.E. vig.) trasmessa in data 30/10/2012 al prot. n. 15151 dalle Società Calcestruzzi Corradini S.p.A - Via XXV Aprile n. 70 Casalgrande RE e Cooperativa Muratori Reggio CMR Industrie S.p.A. - Via A. Volta n. 5 RE, in merito agli impegni assunti derivanti dall'attuazione delle previsioni contenute nei P.C.A. relativi ai Poli n. 18-19 e 20 di P.I.A.E. e P.A.E. vigente (**Allegato A**), in particolare:
 - *Assunzione di obbligazione con alternativa multipla avente ad oggetto, in via principale e prioritaria, la realizzazione, sul territorio del Comune di Casalgrande, di opera di compensazione sociale e culturale costituente dotazione territoriale per l'istruzione ai sensi dell'articolo A-24 dell'Allegato alla legge regionale 24 marzo 2000 n. 20, ovvero, quali alternative subordinate, il finanziamento di opere compensative o la realizzazione, sul territorio del Comune di Casalgrande, di opere pubbliche;*
 - *Programma relativo alla scansione temporale e all'attuazione degli interventi di recupero ambientale e di mitigazione degli impatti indotti dalle attività previste sulle aree in proprietà o disponibilità degli Attuatori;*
 - *Assunzione di obblighi di manutenzione ordinaria e straordinaria di opere pubbliche inerenti viabilità e infrastrutture coinvolte dalle attività estrattive previste;*
- 2) Di autorizzare il Sindaco, il Responsabile del 2° Settore e il Responsabile del 3° Settore alla sottoscrizione dell'atto di Accordo Quadro di cui al punto 1);
- 3) Di sottoscrivere l'atto di cui al punto 1) entro e non oltre 60 (sessanta) giorni dall'esecutività del presente atto deliberativo;
- 4) Di pubblicare la presente deliberazione all'Albo Pretorio del Comune e sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia Romagna B.U.R..

**Al termine della trattazione dell'argomento esce il consigliere Vincenzo Filippini.
I presenti sono ora n. 17.**

Il presidente sottopone a votazione la proposta di deliberazione, che viene approvata come segue:

Presenti: n. 17 – Votanti: n. 13 – Astenuti: n. 4 (i consiglieri S. Pellati e F. Monopoli del gruppo Popolo della Libertà, il consigliere P. Macchioni del gruppo misto e il consigliere L. D'Arcio);

Voti favorevoli all'approvazione: n. 13.

Successivamente si sottopone a votazione la proposta di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile che viene approvata come segue:

Presenti: n. 17 – Votanti: n. 13 – Astenuti: n. 4 (i consiglieri S. Pellati e F. Monopoli del gruppo Popolo della Libertà, il consigliere P. Macchioni del gruppo misto e il consigliere L. D'Arcio);

Voti favorevoli all'approvazione: n. 13.

La seduta si conclude alle ore 21,40.

Il presente verbale viene così sottoscritto:
IL PRESIDENTE
F.to VITALE FABRIZIO

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to MARTINO GREGORIO

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio Comunale per 15 giorni consecutivi dal13/11/2012..... al27/11/2012..... , ai sensi dell'art. 124, dlgs 18.08.2000, n. 267, senza reclami.

IL FUNZIONARIO INCARICATO
F.to

Casalgrande, lì

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno:

24/11/2012

- Decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione (art. 134 – comma 3^a -dlgs 18.08.2000,n. 267).

Il Funzionario Incaricato
F.to

E' copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.

Casalgrande, lì _____

Il Funzionario Incaricato